

Klasa:
Urbroj:

Zagreb, . srpnja 2013.

PREDSJEDNIKU HRVATSKOGA SABORA

Predmet: Konačni prijedlog zakona o održivom gospodarenju otpadom – amandmani
Vlade Republike Hrvatske

Na temelju članka 85. Ustava Republike Hrvatske (Narodne novine, broj 85/2010 – pročišćeni tekst) i članka 196. Poslovnika Hrvatskoga sabora (Narodne novine, broj 81/2013), Vlada Republike Hrvatske na Konačni prijedlog zakona o održivom gospodarenju otpadom podnosi sljedeće

AMANDMANE

Amandman I.

U članku 30. stavak 3. mijenja se i glasi:

„(3) Područje pružanja javne usluge iz stavka 1. ovoga članka je područje jedinice lokalne samouprave. Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom iz stavka 7. ovoga članka odrediti područje pružanja te usluge na razini mjesne samouprave sukladno zakonu kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava.“

U stavku 7. iza točke 4. dodaje se nova točka 5. koja glasi:

„5. područje pružanja javne usluge iz stavka 1. ovoga članka,“.

Dosadašnje točke 5. i 6. postaju točke 6. i 7.

Obrazloženje:

Predloženim amandmanom omogućava se jedinici lokalne samouprave da područje pružanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada odredi na razini mjesne samouprave (mjesni odbor, gradska četvrt ili gradski kotar) sukladno zakonu kojim se uređuje lokalna i područna (regionalna) samouprava. Sukladno tome, dorađuje se i stavak 7. na način da odluka sadrži i određenje područja pružanja te javne usluge.

Amandman II.

U članku 31. stavak 5. mijenja se i glasi:

„(5) Koncesija iz stavka 4. ovoga članka daje se za područje pružanja javne usluge sukladno odluci iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona.“.

Obrazloženje:

Predloženim amandmanom usklađuju se odredbe ovoga članka sukladno amandmanu Vlade Republike Hrvatske na članak 30. Konačnog prijedloga Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Amandman III.

U članku 32. stavku 5. riječi: „Osoba iz stavka 3. ovoga članka dužna“ zamjenjuju se riječima: „Davatelj usluge dužan“, a iza riječi: „kalendarsku godinu“ briše se točka i dodaju riječi: „i dostaviti ga Agenciji.“.

Obrazloženje:

Stavkom se obvezuje davatelj usluga da izvješće o radu dostavlja, osim predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave i Agenciji za zaštitu okoliša.

Amandman IV.

Iznad članka 33. naslov: „Obračun troškova za gospodarenje komunalnim otpadom“ briše se.

Članak 33. mijenja se i glasi:

„(1) Davatelj usluge dužan je obračunati cijenu javne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona na način kojim se osigurava primjena načela „onečišćivač plaća“, ekonomski održivo poslovanje te sigurnost, redovitost i kvaliteta pružanja te usluge sukladno odredbama ovoga Zakona, uredbe iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona i odluke iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona.“

(2) Davatelj usluge dužan je korisniku usluge obračunavati cijenu javne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili volumen

spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika sukladno odluci iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona.

(3) Davatelj usluge dužan je voditi evidenciju o preuzetoj količini otpada od pojedinog korisnika usluge u obračunskom razdoblju prema kriteriju količine otpada iz stavka 2. ovoga članka.

(4) Davatelj usluge dužan je u cijenu javne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona uključiti sljedeće troškove: troškove nabave i održavanja opreme za prikupljanje otpada, troškove prijevoza otpada, troškove obrade otpada i druge troškove propisane uredbom iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona.

(5) Davatelj usluge, sukladno odredbama stavaka 1., 2. i 4. ovoga članka, uredbe iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona i odluke iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona, cjenikom određuje visinu jedinične cijene za masu predanog otpada ili volumen spremnika otpada. Davatelj usluge dužan je cjenik objaviti na svojoj mrežnoj stranici.

(6) Davatelj usluge dužan je prije primjene cjenika, odnosno izmjene cjenika pribaviti suglasnost izvršnog tijela jedinice lokalne samouprave na koju se cjenik odnosi.

(7) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno se očitovati u roku od 15 dana od dana podnošenja zahtjeva za pribavljanje suglasnosti iz stavka 6. ovoga članka.

(8) Ako se izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave ne očituje u roku iz stavka 7. ovoga članka, smatra se da je suglasnost dana.

(9) Suglasnost iz stavka 6. ovoga članka nije upravni akt.

(10) Na javne usluge iz stavka 1. ovoga članka primjenjuju se odredbe o javnim uslugama iz zakona kojim se uređuje zaštita potrošača.

(11) Jedinica lokalne samouprave dužna u roku od tri dana od dana primjene cjenika iz stavka 5. ovoga članka o tome obavijestiti Državni inspektorat, Agenciju i županijski ured u čijem su djelokrugu poslovi gospodarstva.

(12) Usklađenost cjenika s odredbama ovoga Zakona, uredbe iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona i odluke iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona nadzire Državni inspektorat.

(13) Predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave može odlukom odrediti korisniku usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona obvezu plaćanja namjenske naknade u skladu s Programom gradnje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, a koji je sastavni dio Programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture koji se donosi sukladno zakonu kojim se uređuje komunalno gospodarstvo. Program gradnje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom i odluka o obvezi plaćanja namjenske naknade dostavlja se Agenciji.

(14) Program gradnje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom sadrži osobito:

1. opis poslova s procjenom troškova potrebnih za ostvarenje projekata gradnje građevina za gospodarenje otpadom,
2. iskaz financijskih sredstava po razdobljima potrebnih za ostvarenje programa s naznakom izvora financiranja.

(15) Izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave dužno je izvješće o izvršenju Programa iz stavka 14. ovoga članka podnijeti predstavničkom tijelu jedinice lokalne samouprave do 31. ožujka tekuće godine za prethodnu kalendarsku godinu i dostaviti ga Agenciji.

(16) Naknada iz stavka 13. ovoga članka može se odrediti u svrhu financiranja gradnje građevina za gospodarenje otpadom i sanacije neusklađenog odlagališta na području te jedinice lokalne samouprave.

(17) Odlukom iz stavka 13. ovoga članka detaljno se propisuje namjena kojoj služi prihod od naknade iz stavka 13. ovoga članka, nadzor nad obračunom i naplatom te naknade, a mogu se detaljno propisati obveznici i izuzeća od plaćanja.

(18) Naknada iz stavka 13. ovoga članka obračunava se putem računa za javnu uslugu iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona te se iskazuje zasebno.

(19) Naknada iz stavka 13. ovoga članka je javno davanje i prihod je proračuna jedinice lokalne samouprave te se može koristiti samo za namjene propisane stavkom 16. ovoga članka.

(20) Građenje građevina za gospodarenje otpadom može se financirati iz:

1. naknade iz stavka 13. ovoga članka,
2. proračuna jedinice lokalne samouprave,
3. naknade za koncesije,
4. drugih izvora utvrđenih posebnim zakonom.

(21) Način i uvjete obračuna i strukturu cijene javne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona, način i uvjeti dostave podataka sukladno ovome članku, sadržaj zahtjeva za pribavljanje suglasnosti iz stavka 6. ovoga članka, način izdavanja suglasnosti iz stavka 6. ovoga članka, način i uvjete određivanja i obračuna naknade iz stavka 13. ovoga članka te način izrade izvješća iz članka 32. stavka 5. ovoga Zakona propisuje Vlada uredbom iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona.“

Obrazloženje:

Predloženim amandmanom propisuje se obveza davatelja javne usluge prikupljanja otpada u smislu određivanja cjenika odnosno cijena za javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada odnosno biorazgradivog komunalnog otpada uz mogućnosti obračuna cijene po masi odnosno volumenu spremnika otpada. Nadalje za nadzor nad provedbom odredbi ovoga članka zadužen je državni inspektorat sukladno zakonu koji uređuje zaštitu potrošača. Također propisuje se mogućnost predstavničkog tijela jedinice lokalne samouprave da uvede korisnicima usluge obvezu plaćanja namjenske naknade za potrebe izgradnje građevine za gospodarenje komunalnim otpadom sukladno Programu gradnje građevina za gospodarenje komunalnim otpadom, te se jedinicama lokalne samouprave daje mogućnost da gradnju građevina za gospodarenje komunalnim otpadom financiraju i iz proračuna, naknade od koncesija i drugih izvora prema posebnim propisima.

Amandman V.

U članku 84. u stavku 10. iza riječi: „samouprave“, dodaju se riječi: i/ili jedinice lokalne samouprave“.

U stavku 14. iza riječi: „jedinice“ dodaje se riječi: „lokalne ili“.

Obrazloženje:

Dopunom navedenih odredbi omogućava se jedinicama lokalne samouprave sudjelovanje u vlasničkoj strukturi trgovačkog društva koje upravlja centrom za gospodarenje otpadom.

Amandman VI.

U članku 89. stavku 2. točki 2. riječi: „i temeljno poznavanje kemije“ brišu se.

Obrazloženje:

Predloženim amandmanom bilo je potrebno brisati riječi „i temeljno poznavanje kemije“, obzirom je navedeni uvjet ocijenjen suvišnim.

Amandman VII.

U članku 108. stavku 1. riječ: „skupljanja“ zamjenjuje se riječju: „sakupljanja“.

Obrazloženje:

Predloženim amandmanom ispravljena je terminološka pogreška.

Amandman VIII.

U članku 124. stavku 2. točka 6. mijenja se i glasi:

„6. Preslik dozvole za uporabu, odnosno zbrinjavanje otpada osobe koja će taj otpad uporabiti, odnosno zbrinuti,“.

Obrazloženje:

Predloženim amandmanom preciznije se određuje prilog uz zahtjev u skladu s izričajem Konačnog prijedloga zakona.

Amandman IX.

U članku 169. iza stavka 3. dodaje se stavak 4. koji glasi:

„(4) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000,00 do 50.000,00 kuna kaznit će se za prekršaj izvršno tijelo jedinice lokalne samouprave ako:

1. utroši sredstva od naknade iz članka 33. stavka 13. ovoga Zakona protivno njihovoj namjeni propisanoj člankom 33. stavkom 16. ovoga članka (članak 33. stavak 19.).“.

Obrazloženje:

Slijedom amandmana IV. kojim se u članku 33. propisuje obveza jedinice lokalne samouprave da sredstva prikupljena od namjenske naknade koristi za propisane namjene, propisuje se odgovarajuća prekršajna odredba.

Amandman X.

U članku 171. stavku 1. iza točke 3. dodaje se nova točka 4. koja glasi:

„4. je davatelj usluge, a korisniku usluge ne obračunava cijenu javne usluge iz članka 30. stavka 1. ovoga Zakona razmjerno količini predanog otpada u obračunskom razdoblju, pri čemu je kriterij količine otpada u obračunskom razdoblju masa predanog otpada ili volumen spremnika otpada i broj pražnjenja spremnika sukladno odluci iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona (članak 33. stavak 2.),“.

Dosadašnja točka 4. koja postaje točka 5. mijenja se i glasi:

„5. je davatelj usluge, a ne vodi evidenciju o preuzetoj količini otpada od pojedinog korisnika usluge u obračunskom razdoblju prema kriteriju količine otpada iz članka 33. stavka 2. ovoga Zakona (članak 33. stavak 3.),“.

U dosadašnjim točkama 5. do 7. koje postaju točke 6. do 8. riječi: „stavak 3.“ u odgovarajućem padežu zamjenjuju se riječima: „stavak 5.“ u odgovarajućem padežu.

Iza dosadašnje točke 7. koja postaje točka 8. dodaje se nova točka 9. koja glasi:

„9. je davatelj usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada, a nije osigurao obavljanje poslova reciklažnog dvorišta i prijevoza krupnog (glomaznog) komunalnog otpada na zahtjev korisnika usluge (članak 35. stavak 10.),“.

Dosadašnje točke 8. do 10. postaju točke 10. do 12.

Dosadašnja točka 11. koja postaje točka 13. mijenja se i glasi:

„11. ne skladištiti vlastiti proizvedeni otpad na mjestu nastanka odvojeno po vrstama otpada unutar svojeg poslovnog prostora i na način koji dovodi do miješanja otpada, te na način kojim se ne omogućava obrada otpada (članak 47. stavak 1.),“.

Dosadašnje točke 12. do 32. postaju točke 14. do 34.

Obrazloženje:

Prijedlogom amandmana usklađuje se sadržaj prekršajnih odredbi s materijalnim odredbama Konačnog prijedloga zakona koji su izmijenjeni amandmanima Vlade Republike Hrvatske

Amandman XI.

U članku 177. stavku 7. iza riječi: „odredbama“ riječi: „članka 29.“ brišu se.

Obrazloženje:

Predloženim amandmanom ispravlja se greška u pozivanju na članak.

Amandman XII.

U članku 179. iza stavka 6. dodaju se stavci 7. i 8. koji glase:

„(7) Davatelj usluge dužan je podnijeti cjenik iz članka 33. stavka 5. ovoga Zakona na suglasnost izvršnom tijelu jedinice lokalne samouprave na koju se cjenik odnosi u roku od mjesec dana od donošenja odluke o dodjeli obavljanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada iz članka 31. stavka 2. ovoga Zakona, odnosno donošenja odluke o davanju koncesije iz članka 31. stavka 7. ovoga Zakona.

(8) Jedinice lokalne samouprave dužne su uskladiti odluke o komunalnom redu donesenim na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 82/2004, 110/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 49/2011, 84/2011, 90/2011, 144/2012), u dijelu koji se odnosi na skupljanje, odvoz i postupanje sa sakupljenim komunalnim otpadom s odredbama ovoga Zakona i uredbe iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona u roku od 3 mjeseci od dana stupanja na snagu uredbe iz članka 29. stavka 10. ovoga Zakona.“

Obrazloženje:

Predloženim amandmanom bilo je potrebno izvršiti usklađenje prijelaznih i završnih odredbi sukladno amandmanu Vlade Republike Hrvatske na članak 33. Konačnog prijedloga Zakona o održivom gospodarenju otpadom.

Amandman XIII.

U članku 183. stavku 1. podstavci 2., 3., 6., 7., 8. i 13. mijenjaju se i glase:

- „- Pravilnik o ambalaži i ambalažnom otpadu (Narodne novine, br. 97/2005, 115/2005, 81/2008, 31/2009, 156/2009, 38/2010, 10/2011, 81/2011, 126/2011, 38/2013, 86/2013),
- Pravilnik o gospodarenju otpadnim gumama (Narodne novine, br. 40/2006, 31/2009, 156/2009, 111/2011, 86/2013),
- Pravilnik o gospodarenju otpadnim uljima (Narodne novine, br. 124/2006, 121/2008, 31/2009, 156/2009, 91/2011, 45/2012, 86/2013),
- Pravilnik o gospodarenju otpadnim baterijama i akumulatorima (Narodne novine, br. 133/2006, 31/2009, 156/2009, 45/2012, 86/2013),
- Pravilnik o gospodarenju otpadnim vozilima (Narodne novine, br. 136/2006, 31/2009, 156/2009, 53/2012, 86/2013),
- Pravilnik o gospodarenju otpadnim električnim i elektroničkim uređajima i opremom (Narodne novine, br. 74/2007, 133/2008, 31/2009, 156/2009, 143/2012, 86/2013).“

Obrazloženje:

Predloženim amandmanom bilo je potrebno ažurirati navođenje brojeva Narodnih novina za navedene pravilnike sa zadnjim izmjenama i dopunama tih pravilnika objavljenim u Narodnim novinama broj 86, od 5. srpnja 2013. godine.

Amandman XIV.

Članak 186. mijenja se i glasi:

“Članak 186.

Danom stupanja na snagu ovoga Zakona prestaju važiti:

- Zakon o otpadu (Narodne novine, br. 178/2004, 111/2006, 60/2008 i 87/2009) i
- Uredba o nadzoru prekograničnog prometa otpadom (Narodne novine, br. 69/2006, 17/2007 i 39/2009), osim odredbe članka 11. te Uredbe koja ostaje na snazi do dana stupanja na snagu uredbe iz članka 118. stavka 4. ovoga Zakona.“

Obrazloženje:

Obzirom su u članku 11. Uredbe o nadzoru prekograničnog prometa otpadom (Narodne novine, br. 69/2006, 17/2007 i 39/2009) propisani i granični prijelazi između Republike Hrvatske i država koje nisu članice Europske unije, bilo je potrebno ostaviti na snazi navedenu odredbu do donošenja uredbe koja će regulirati navedenu problematiku.

Amandman XV.

U članku 187. stavku 1. riječ: „16.“ briše se.

Iza stavka 1. dodaju se stavci 2. do 7. koji glase:

„(2) Trgovačka društva, javne ustanove i službe – vlastiti pogoni koje su osnovale jedinice lokalne samouprave i koje su do dana stupanja na snagu ovoga Zakona obavljale komunalnu djelatnost održavanja čistoće, u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada na određena odlagališta i komunalnu djelatnost odlaganja komunalnog otpada na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 82/2004, 110/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 49/2011, 84/2011, 90/2011, 144/2012) nastavljaju obavljati te djelatnosti sukladno odredbama toga Zakona do donošenja odluke o dodjeli obavljanja javne usluge prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada iz članka 31. stavka 2. ovoga Zakona, odnosno donošenja odluke o davanju koncesije iz članka 31. stavka 7. ovoga Zakona.

(3) Cjenici za komunalne usluge doneseni na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 82/2004, 110/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 49/2011, 84/2011, 90/2011, 144/2012) u odnosu na komunalnu djelatnost održavanja čistoće, u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada na određena odlagališta i komunalnu djelatnost odlaganja komunalnog otpada važe do primjene cjenika iz članka 33. stavka 5. ovoga Zakona.

(4) Programi gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture doneseni na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 82/2004, 110/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 49/2011, 84/2011, 90/2011, 144/2012) u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada na određena odlagališta i odlaganje komunalnog otpada važe do isteka roka na koji su doneseni.

(5) Odluke o obvezatnom korištenju komunalne usluge održavanja čistoće u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada, donesene na temelju Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001,

82/2004, 110/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 49/2011, 84/2011, 90/2011, 144/2012) primjenjuju se do donošenja odluka o načinu pružanja javnih usluga prikupljanja miješanog komunalnog otpada i biorazgradivog komunalnog otpada iz članka 30. stavka 7. ovoga Zakona.

(6) Postupci pokrenuti po odredbama članaka 3., 11., 16., 20., 30., 34. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 82/2004, 110/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 49/2011, 84/2011, 90/2011, 144/2012), u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada na određena odlagališta i odlaganje komunalnog otpada, do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama toga Zakona.

(7) Postupci pokrenuti pred prekršajnim sudom po odredbama članaka 3., 11., 16., 20., 30., 34. Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 82/2004, 110/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 49/2011, 84/2011, 90/2011, 144/2012), u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada na određena odlagališta i odlaganje komunalnog otpada, do dana stupanja na snagu ovoga Zakona dovršit će se po odredbama toga Zakona.”.

Obrazloženje:

Zbog prestanka važenja pojedinih odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine, br. 36/95, 70/97, 128/99, 57/2000, 129/2000, 59/2001, 82/2004, 110/2004, 178/2004, 38/2009, 79/2009, 49/2011, 84/2011, 90/2011, 144/2012) u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada na određena odlagališta i odlaganje komunalnog otpada bilo je potrebno propisati mogućnost nastavljanja obavljanja komunalne djelatnosti održavanja čistoće u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada na određena odlagališta i komunalnu djelatnost odlaganja komunalnog otpada na temelju odredbi Zakona o komunalnom gospodarstvu do uspostave sustava sukladno odredbama ovoga Zakona, kao i prijelazno vremensko važenje cjenika, programa gradnje objekata i uređaja komunalne infrastrukture i odluka o obvezatnom korištenju komunalne usluge održavanja čistoće koji su doneseni na temelju navedenog zakona. Također, iz navedenog razloga je bilo potrebno u prijelaznim odredbama propisati da će se pokrenuti postupci i postupci pokrenuti pred prekršajnim sudom prema odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu u dijelu koji se odnosi na skupljanje i odvoz komunalnog otpada na određena odlagališta i odlaganje komunalnog otpada dovršiti prema odredbama toga Zakona.

GLAVNA TAJNICA

Marica Matković

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović